



ДСНС України
ГОЛОВНЕ УПРАВЛІННЯ ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ УКРАЇНИ
З НАДЗВИЧАЙНИХ СИТУАЦІЙ У ЗАПОРІЗЬКІЙ ОБЛАСТІ

(ГУ ДСНС України у Запорізькій області)

НАКАЗ
(з основної діяльності)
Запоріжжя

23.01.2020

№ 36

Г 7

Про затвердження Антикорупційної програми
Головного управління ДСНС України
у Запорізькій області на 2020 — 2022 роки

Відповідно до вимог частини першої статті 19 Закону України від 14 жовтня 2014 р. № 1700-VII «Про запобігання корупції» і наказу ДСНС України № 111 від 05.02.2020 року «Про затвердження Антикорупційної програми Державної служби України з надзвичайних ситуацій на 2020 – 2022 роки», –

НАКАЗУЮ:

1. Затвердити Антикорупційну програму ГУ ДСНС України у Запорізькій області на 2020 - 2022 роки, що додається.
2. Визначити відповідальним за координацію здійснення заходів щодо виконання Антикорупційної програми в Головному управлінні ДСНС України у Запорізькій області першого заступника начальника ГУ ДСНС України у Запорізькій області.
3. Контроль за виконанням цього наказу залишаю за собою.

Начальник ГУ ДСНС України у
Запорізькій області генерал-майор
служби цивільного захисту

Олексій ЛЕПСЬКИЙ

Хілай 787 94 45

ЗАТВЕРДЖУЮ

Начальник ГУ ДСНС України
у Запорізькій області генерал-майор
служби цивільного захисту


Олексій ЛЕПЕСЬКИЙ

« 23 » січня 2020 року

АНТИКОРУПЦІЙНА ПРОГРАМА

Головного управління ДСНС України у Запорізькій області на 2020 - 2022 роки

Антикорупційну програму Головного управління ДСНС України у Запорізькій області на 2020 — 2022 роки (далі – Антикорупційна програма ГУ ДСНС України у Запорізькій області) розроблено відповідно до частини першої статті 19 Закону України «Про запобігання корупції» (далі — Закон), наказу ДСНС України № 111 від 05.02.2020 року «Про затвердження Антикорупційної програми Державної служби України з надзвичайних ситуацій на 2020 – 2022 роки», а також положень Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02.12.2016 № 126, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 р. за № 1718/29848 (далі – Методологія), Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08.12.2017 № 1379, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22 січня 2018 р. за № 87/31539 і Методичних рекомендацій щодо підготовки антикорупційних програм органів влади, затверджених рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 19.01.2017 № 31.

Визначення засад загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції у Головному управлінні ДСНС України у Запорізькій області, заходи з їх реалізації, а також з виконання антикорупційної стратегії та державної антикорупційної програми

Засади політики щодо запобігання та протидії корупції в Головному управлінні ДСНС України у Запорізькій області ґрунтуються на необхідності виявлення основних причин допущення правопорушень і неефективного управління державними ресурсами та їх впливу на результати діяльності, ознак неефективних управлінських рішень з подальшим здійсненням оцінки корупційних ризиків.

В основу розробки Антикорупційної програми Головного управління покладено принципи:

відповідності реалізованих антикорупційних заходів Конституції України, законодавству України у сфері запобігання корупції та іншим нормативно-правовим актам;

удосконалення створеної внутрішньої організаційної системи запобігання і протидії корупції;

регулярного моніторингу ефективності впроваджених антикорупційних заходів;

відповідальності та невідворотності покарання осіб начальницького складу служби цивільного захисту, державних службовців та працівників (далі — персонал) підрозділів цивільного захисту незалежно від займаних посад та інших умов, у разі вчинення корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень.

Метою Антикорупційної програми Головного управління є вжиття додаткових і посилення існуючих заходів, спрямованих на ефективне і дієве запобігання проявам корупції в підрозділах цивільного захисту, шляхом створення ефективної системи мінімізації виявлених у діяльності підрозділів корупційних ризиків, впровадження механізмів доброчесності та підвищення рівня довіри громадян до діяльності підрозділів цивільного захисту.

Таким чином, загальними напрямками з реалізації політики щодо запобігання та протидії корупції у сфері діяльності Головного управління визначено:

проведення серед персоналу підрозділів цивільного захисту організаційної та роз'яснювальної роботи із запобігання, виявлення і протидії корупції;

зміцнення кадрової політики, забезпечення доброчесності персоналу підрозділів цивільного захисту, формування негативного ставлення до корупції;

посилення ефективності управління фінансовими ресурсами, забезпечення умов для повідомлень про порушення вимог антикорупційного законодавства;

забезпечення відкритості та прозорості, участі громадськості у заходах щодо запобігання корупції;

здійснення контролю за дотриманням персоналом вимог законодавства щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, а також виявлення сприятливих для вчинення корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень ризиків у діяльності підрозділів цивільного захисту;

здійснення контролю за дотриманням антикорупційного законодавства;

проведення службових розслідувань та надання пропозицій стосовно вжиття заходів щодо притягнення до відповідальності осіб, винних у вчиненні корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, повідомлення про такі випадки сектору з питань запобігання та виявлення корупції ГУ ДСНС України у Запорізькій області;

забезпечення конфіденційності інформації про осіб, які добросовісно повідомляють про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, або про факти підбурення до їх вчинення;

забезпечення контролю за своєчасністю подання декларацій суб'єктами декларування.

З метою практичної реалізації політики щодо запобігання та протидії корупції у Головному управлінні Антикорупційною програмою ГУ передбачено виконання заходів щодо запобігання і протидії корупції у підрозділах у 2020 — 2022 роках, викладених у додатку 1 до Антикорупційної програми ГУ.

Головне управління ДСНС України у Запорізькій області вживає заходів щодо поглибленого вивчення і аналізу громадської думки, своєчасного збору і перевірки інформації про можливі негативні факти діяльності підрозділів цивільного захисту, що можуть завдати потенційної шкоди загальному іміджу ДСНС.

Зазначене досягається через особисте спілкування з громадянами, дієве функціонування спеціальної телефонної лінії, за якою цілодобово приймаються повідомлення про можливі корупційні та пов'язані з корупцією правопорушення, вивчення ЗМІ, інтернет-ресурсів та інших джерел.

Позитивні надбання з цього напрямку діяльності свідчать про необхідність подальшого впровадження та ефективнішої реалізації превентивної діяльності у сфері запобігання та виявлення корупції в підрозділах цивільного захисту шляхом вдосконалення системи взаємодії з населенням і громадськістю для своєчасної ідентифікації (виявлення) корупційних ризиків у різних сферах діяльності ДСНС, дієвого запобігання службовим зловживанням, а також припинення фактів корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень за умови їх вчинення персоналом підрозділів цивільного захисту.

Відповідно до вимог антикорупційного законодавства, враховуючи пріоритетність ролі інституту викривачів у запобіганні та виявленні корупції в підрозділах ГУ ДСНС України у Запорізькій області приділяється належна увага забезпеченню умов для повідомлень персоналом підрозділів цивільного захисту про порушення вимог Закону іншою особою, зокрема, через спеціальну телефонну лінію, офіційний веб-сайт, засоби електронного чи іншого зв'язку відповідно до вимог статті 53 Закону.

Головне управління ДСНС України у Запорізькій області забезпечує впровадження превентивних заходів для формування культури розкриття інформації про корупцію серед персоналу підрозділів цивільного захисту: надається консультативна допомога та роз'яснення про передбачену Законом можливість повідомляти інформацію про порушення його вимог іншою особою без зазначення авторства (частина п'ята статті 53 Закону), а також про гарантії державного захисту викривачів, гарантії захисту щодо анонімності та нерозголошення інформації щодо викривачів, гарантії у сфері захисту трудових прав.

Реалізація засад політики щодо запобігання та протидії корупції у сфері цивільного захисту полягає у забезпеченні посиленого контролю з боку керівників підрозділів за дотриманням персоналом вимог фінансового контролю, передбачених для осіб, уповноважених на виконання функцій держави.

З цією метою на постійній основі здійснюється профілактична та роз'яснювальна робота щодо інформування про покладені Законом обов'язки на суб'єктів декларування, які звільняються або іншим чином припиняють діяльність, пов'язану з виконанням функцій держави, подати е-декларацію за період, не охоплений раніше поданими деклараціями.

Оцінка корупційних ризиків у діяльності підрозділів ГУ ДСНС України у Запорізькій області, визначення причин, що їх зумовлюють, та обставин, що їх спричиняють.

Здійснення об'єктивної оцінки корупційних ризиків у діяльності Головного управління ДСНС України у Запорізькій області є необхідним кроком у запобіганні та мінімізації випадків порушень антикорупційного законодавства з боку персоналу підрозділів області.

Відповідно до вимог наказу ГУ ДСНС України від 29.12.2019 року № 475 «Про затвердження Положення і складу Комісії з проведення оцінки корупційних ризиків та організацію підготовки проекту Антикорупційної програми ГУ на 2020 – 2022 роки і моніторингу її виконання» розпочато оцінку корупційних ризиків у діяльності Головного управління з метою належного здійснення організаційно-підготовчих заходів щодо розробки Антикорупційної програми ГУ ДСНС України у Запорізькій області.

Зазначеним наказом комісії з оцінки корупційних ризиків, визначення пріоритетів, координації та моніторингу виконання Антикорупційної програми ГУ, спільно з сектором з питань запобігання та виявлення корупції здійснено ідентифікацію (виявлення) та оцінку ймовірних корупційних ризиків у різних сферах діяльності підрозділів Головного управління.

Комісією під час здійснення своїх повноважень в частині проведення оцінки корупційних ризиків у діяльності ГУ здійснено комплекс організаційних, аналітичних та практичних заходів, які мають передувати здійсненню безпосередньої оцінки ризиків.

Так, членами Комісії здійснено поглиблене вивчення та аналіз зовнішнього та внутрішнього середовища ГУ з метою виявлення у нормативних актах та організаційно-управлінській діяльності ГУ ймовірних корупційних та інших ризиків, які, за своєї сукупності або самотійності, можуть сприяти персоналом підрозділів цивільного захисту корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень, а також злочинів у сфері службової діяльності.

Узагальнені висновки проведення Комісією процесу оцінки корупційних ризиків у діяльності ГУ наведено у Звіті за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності Головного управління, який включено до Антикорупційної програми ГУ ДСНС України у Запорізькій області.

Для ідентифікації та оцінки вірогідних корупційних ризиків у діяльності ГУ здійснено поглиблене вивчення об'єктів оцінки, а саме: діяльність апарату ГУ, сфера реагування та запобігання надзвичайним ситуаціям (контрольні заходи, що здійснюються ГУ), сфера управління персоналом ГУ, оцінка внутрішнього аудиту, організація діяльності у сфері запобігання та виявлення

корупції в підрозділах цивільного захисту, сфера управління матеріальними ресурсами ГУ, у тому числі публічні закупівлі ГУ, а також інші сфери діяльності ГУ.

Під час здійснення роботи щодо виявлення та оцінки корупційних ризиків проаналізовано перелік нормативних актів (на предмет можливого виявлення нечітко сформульованих дефініцій, мовних конструкцій, правових колізій тощо), які регулюють різні сфери діяльності ГУ, з метою виявлення норм та положень, які можуть вказувати на наявність дискреційних повноважень у діяльності посадових осіб, які здійснюють виконання завдань і функцій, покладених на Головне управління, а також виявлення норм, що можуть створювати сприятливі передумови для службових зловживань, задоволення приватних інтересів, а також сприяти вчиненню персоналом підрозділів цивільного захисту корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень.

Відповідно до вимог Методології Комісією ідентифіковано корупційні ризики, здійснено їх визначення та проведено оцінку.

Джерелами інформації з метою ідентифікації корупційних ризиків та їх відповідної оцінки слугували нормативно-правові та організаційно-розпорядчі акти, що регулюють діяльність ДСНС у різних її сферах; звернення, що надійшли до ГУ від фізичних та юридичних осіб; результати внутрішніх аудитів; результати інших внутрішніх перевірок та службових розслідувань в ГУ; публікації в засобах масової інформації та соціальних мережах (веб-порталах), а також інформація з низки державних реєстрів з відкритим доступом.

За результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності ГУ підготовлено опис ідентифікованих корупційних ризиків у її діяльності, із зазначенням чинників корупційних ризиків та можливих наслідків корупційних правопорушень чи правопорушень, пов'язаних із корупцією.

Заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків, визначення осіб, відповідальних за їх виконання, строків та необхідних ресурсів

З метою своєчасного виявлення та попередження корупційних ризиків у діяльності Головного управління Комісією запропоновано заходи щодо мінімізації та усунення ідентифікованих (виявлених) корупційних ризиків.

Пропозиції щодо заходів з усунення (мінімізації) виявлених (ідентифікованих) Комісією корупційних ризиків, визначення осіб, відповідальних за виконання вище зазначених заходів, строків виконання та необхідних ресурсів додаються до Звіту за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності Головного управління ДСНС України у Запорізькій області.

Навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування

Для забезпечення проведення серед персоналу підрозділів цивільного захисту організаційної та роз'яснювальної роботи із питань запобігання, виявлення і протидії корупції сектором з питань запобігання та виявлення

корупції ГУ ДСНС України у Запорізькій області проводитиметься відповідна робота.

Також співробітникам сектору надаватиметься допомога персоналу підрозділів цивільного захисту у здійсненні заходів, спрямованих на неухильне дотримання вимог фінансового контролю.

Конкретні заходи з навчання та поширення інформації щодо питань антикорупційного спрямування наведено у додатку 2 «Заходи щодо навчання та поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування у підрозділах Головного управління ДСНС України у Запорізькій області у 2020 — 2022 роках» до Антикорупційної програми ГУ.

Процедури щодо моніторингу, оцінки виконання та періодичного перегляду Антикорупційної програми Головного управління ДСНС України у Запорізькій області.

Моніторинг, оцінка виконання та періодичний перегляд Антикорупційної програми ГУ здійснюється Комісією. Комісія є постійним консультативно-дорадчим органом Головного управління.

Основною формою роботи Комісії є засідання, які проводяться в разі потреби, але не рідше одного разу на квартал. Рішення Комісії приймається більшістю голосів, яке оформлюється протоколом засідання. Рішення Комісії, прийняті в межах її повноважень, мають рекомендаційний характер.

До складу Комісії входять особи, які знають особливості діяльності ГУ, а також представники відділу персоналу, відділу економіки та фінансів, юридичного сектору, відділу ресурсного забезпечення, сектору з питань запобігання та виявлення корупції, інші представники підрозділів цивільного захисту.

У період між засіданнями Комісії безпосередня організація роботи з виконання Антикорупційної програми ГУ, формування пропозицій у разі необхідності її коригування та поточний моніторинг здійснюється сектором з питань запобігання та виявлення корупції ГУ, який у разі необхідності інформує про виконання Антикорупційної програми ГУ Голову Комісії.

Одним із завдань Комісії є координація та щоквартальний моніторинг ефективності виконання Антикорупційної програми ДСНС, за результатами якого Комісія готує, у разі необхідності, пропозиції щодо здійснення в установленому порядку коригування Антикорупційної програми ГУ, визначення додаткових більш дієвих заходів, спрямованих на запобігання та виявлення корупції в підрозділах цивільного захисту.

Оцінка результатів здійснення заходів, передбачених Антикорупційною програмою ГУ, проводиться щокварталу Комісією. Оцінка проводиться за критеріями, визначеними Комісією.

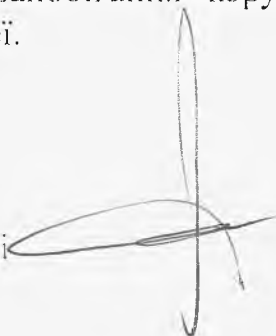
Процедура оцінки виконання Антикорупційної програми ГУ передбачає комплексний аналіз Комісією результативності та ефективності виконання передбачених нею заходів, а також наявність безпосереднього позитивного впливу на усунення (мінімізацію) виявлених корупційних ризиків у діяльності

ГУ, а також зменшення випадків вчинення корупційних і пов'язаних з корупцією правопорушень та злочинів у сфері службової діяльності.

Антикорупційна програма ГУ підлягає перегляду протягом 30 днів у разі затвердження Державної програми з виконання Антикорупційної стратегії, інших актів законодавства у сфері запобігання корупції або у разі виявлення недостатньої їх ефективності в процесі реалізації заходів, передбачених Антикорупційною програмою ГУ, а також у разі виявлення нових корупційних ризиків за результатами щоквартальної оцінки та моніторингу.

Також Антикорупційна програма ГУ підлягає перегляду у разі надання Національним агентством з питань запобігання корупції обов'язкових для розгляду пропозицій та зауважень до неї.

Начальник сектору з питань
запобігання та виявлення корупції
ГУ ДСНС України у Запорізькій області



Сергій БУТНАРЬ

«23» 01 2020 року